

## Inhaltsübersicht

<b>Inhaltsverzeichnis</b>	<b>I</b>
<b>Abkürzungsverzeichnis</b>	<b>1</b>
<b>Einleitung</b>	<b>7</b>
<b>1. Kapitel: Grundlagen</b>	<b>13</b>
<b><i>I. Politische Bedeutung</i></b>	<b><i>13</i></b>
<b><i>II. Entwicklung der Methode</i></b>	<b><i>31</i></b>
<b><i>III. Verträge von Maastricht, Amsterdam</i></b>	<b><i>40</i></b>
<b><i>IV. OMK und EU - Verfassung</i></b>	<b><i>44</i></b>
<b><i>V. OMK und der Vertrag von Lissabon</i></b>	<b><i>52</i></b>
<b><i>VI. Reform der OMK – Instrumente</i></b>	<b><i>53</i></b>
<b><i>VII. Erfolgsbewertung</i></b>	<b><i>80</i></b>
<b>2. Kapitel: Beispiele</b>	<b>87</b>
<b><i>I. Beschäftigungspolitik ( Art. 125-130 EGV )</i></b>	<b><i>87</i></b>
<b><i>II. Wirtschaftspolitik (Art. 98 – 104 EGV)</i></b>	<b><i>90</i></b>
<b><i>III. Sozialpolitik ( Art. 136 ff. EGV )</i></b>	<b><i>92</i></b>
<b><i>IV. Andere Gebiete</i></b>	<b><i>113</i></b>
<b><i>V. Gemeinsamkeiten der Beispiele</i></b>	<b><i>145</i></b>
<b>3. Kapitel: Meinungsstand</b>	<b>149</b>
<b><i>I. Bundesregierung</i></b>	<b><i>149</i></b>
<b><i>II. Deutsche Bundesländer</i></b>	<b><i>153</i></b>
<b><i>III. Europäische Institutionen</i></b>	<b><i>168</i></b>
<b><i>IV. Gesellschaftliche Gruppen</i></b>	<b><i>183</i></b>
<b><i>V. Bewertung</i></b>	<b><i>186</i></b>

<b>4. Kapitel:</b>	<b>Die rechtliche Relevanz der OMK</b>	<b>197</b>
<i>I.</i>	<i>Rechtsdogmatische Einordnung</i>	<i>197</i>
<i>II.</i>	<i>Andere atypische EU - Handlungsformen</i>	<i>222</i>
<i>III.</i>	<i>Koordinierungsmodelle internationaler Organisationen</i>	<i>235</i>
<i>IV.</i>	<i>Justiziabilität der OMK</i>	<i>238</i>
<i>V.</i>	<i>Parlamentarische Mitwirkung</i>	<i>250</i>
<i>VI.</i>	<i>Kooperative Rechtsetzung und Verfassungsrecht</i>	<i>255</i>
<i>VII.</i>	<i>Defizite und Verbesserungen der OMK</i>	<i>264</i>
<b>5. Kapitel:</b>	<b>Ausblick</b>	<b>297</b>
<i>I.</i>	<i>Zukünftige Modelle</i>	<i>297</i>
<i>II.</i>	<i>Beitrittskandidaten und assoziierte Staaten</i>	<i>308</i>
<i>III.</i>	<i>Die OMK in einem Kerneuropa</i>	<i>311</i>
<i>IV.</i>	<i>OMK und Globalisierung</i>	<i>314</i>
<i>V.</i>	<i>Zukünftige EU - Verfassungsverträge</i>	<i>316</i>
<i>VI.</i>	<i>Formulierungsvorschlag</i>	<i>319</i>
<b>Zusammenfassung</b>		<b>327</b>
<b>Literaturverzeichnis</b>		<b>331</b>

# Inhaltsverzeichnis

<b>Abkürzungsverzeichnis</b>	<b>1</b>
<b>Einleitung</b>	<b>7</b>
<b>1. Kapitel: Grundlagen</b>	<b>13</b>
<b><i>I. Politische Bedeutung</i></b>	<b><i>13</i></b>
1. Ausgangslage	13
2. Inhalt und Verfahren	16
3. Meinungsüberblick	19
a) Wissenschaftliche Hinweise	19
b) Europäische Institutionen	23
c) Politische Ebenen	24
4. Begriffsbestimmung	26
<b><i>II. Entwicklung der Methode</i></b>	<b><i>31</i></b>
1. Entstehung	31
2. Abgrenzung	37
<b><i>III. Verträge von Maastricht, Amsterdam</i></b>	<b><i>40</i></b>
1. Vertrag von Maastricht	40
2. Vertrag von Amsterdam	42
<b><i>IV. OMK und EU - Verfassung</i></b>	<b><i>44</i></b>
1. Verfassungsvorschriften	45
2. Konvent	48
3. Vorangegangene Bestrebungen	51

<b>V.</b>	<b><i>OMK und der Vertrag von Lissabon</i></b>	<b>52</b>
<b>VI.</b>	<b><i>Reform der OMK – Instrumente</i></b>	<b>53</b>
1.	Wirtschafts- und Beschäftigungspolitik	54
2.	Sozialpolitik	55
3.	Bewertung	58
	a) Koordinierung der Koordinierung	58
	b) Zukunftsoption	59
	c) Rechtsfehler	60
	d) Verfahrensfehler	62
4.	Revision des Lissabon - Prozesses	63
	a) Veränderungen	65
	b) Auswirkungen	70
	aa) Verfahren	70
	bb) Zusammenarbeit	72
	c) Bewertung	76
	d) Offene Fragen	79
<b>VII.</b>	<b><i>Erfolgsbewertung</i></b>	<b>80</b>
<b>2. Kapitel:</b>	<b>Beispiele</b>	<b>87</b>
<b>I.</b>	<b><i>Beschäftigungspolitik ( Art. 125 – 130 EGV )</i></b>	<b>87</b>
<b>II.</b>	<b><i>Wirtschaftspolitik (Art. 98 – 104 EGV)</i></b>	<b>90</b>
<b>III.</b>	<b><i>Sozialpolitik ( Art. 136 ff. EGV )</i></b>	<b>92</b>
1.	Ausgangslage	92
	a) Soziale Ausgrenzung	92
	b) Alterssicherung	94
2.	NAP Deutschland	95
	a) Bekämpfung der sozialen Ausgrenzung	95
	b) Alterssicherung	97
3.	Rechtliche Würdigung	99
4.	Indikatoren	102
	a) Darstellung	102
	b) Indikatorenbewertung	105
5.	Gesamtbewertung	107

<b>IV.</b>	<b><i>Andere Gebiete</i></b>	<b><i>113</i></b>
1.	Unternehmenspolitik (Art. 157 EGV)	113
	a) Ausgangslage	113
	b) Rechtsgrundlage	115
2.	Gesundheitsversorgung und Altenpflege (Art. 152 EGV)	116
	a) Ausgangslage	117
	b) Rechtsgrundlage	121
	c) Bewertung	122
3.	Allgemeine und berufliche Bildung (Art. 149 EGV)	124
	a) Ausgangslage	124
	b) Rechtsgrundlagen	129
4.	Migration (Art. 61 – 69 EGV)	131
	a) Ausgangslage	131
	b) Rechtsgrundlage	132
5.	Forschung und Entwicklung ( Art. 165 EGV )	135
	a) Ausgangslage	135
	b) Rechtsgrundlage	138
6.	Jugendpolitik (Art. 149, 150 EGV)	139
	a) Ausgangslage	139
	b) Rechtsgrundlage	142
7.	Demographischer Wandel	144
	a) Ausgangslage	144
	b) Rechtsgrundlage	144
<b>V.</b>	<b><i>Gemeinsamkeiten der Beispiele</i></b>	<b><i>145</i></b>
<b>3. Kapitel:</b>	<b>Meinungsstand</b>	<b>149</b>
<b>I.</b>	<b><i>Bundesregierung</i></b>	<b><i>149</i></b>
<b>II.</b>	<b><i>Deutsche Bundesländer</i></b>	<b><i>153</i></b>
1.	Kritik	153
	a) Grundsatzkritik	153
	b) Fachkritik	158
	aa) Bildungsbereich	158
	bb) Sozialpolitik	159
	cc) Gesundheitspolitik	160

	dd)	Forschungspolitik	161
	ee)	Beschäftigungspolitik	161
	c)	Verfassungskritik	162
	d)	Verfahrenskritik	163
2.		Chancen	166
	a)	Sozialpolitik	166
	b)	Alterssicherung	167
	c)	Bildung und Jugend	167
	d)	Verfassung	167
<b>III.</b>		<b><i>Europäische Institutionen</i></b>	<b>168</b>
1.		Kommission der Europäischen Gemeinschaft (EU-KOM)	168
	a)	Grundsatzposition	168
	b)	Armut und soziale Ausgrenzung	170
	c)	Beschäftigungspolitik	172
	d)	Migrationspolitik	173
	e)	Forschung	173
	f)	Ausblick	174
2.		EU - Parlament	174
3.		Ausschuss der Regionen (AdR)	177
4.		Wirtschafts- und Sozialausschuss (WSA)	179
<b>IV.</b>		<b><i>Gesellschaftliche Gruppen</i></b>	<b>183</b>
<b>V.</b>		<b><i>Bewertung</i></b>	<b>186</b>
1.		Unberechtigte Kritik	186
2.		Berechtigte Kritik	189
3.		Bestehende Chancen	192
4.		Nicht vorhandene Chancen	194
<b>4. Kapitel:</b>		<b>Die rechtliche Relevanz der OMK</b>	<b>197</b>
<b>I.</b>		<b><i>Rechtsdogmatische Einordnung</i></b>	<b>197</b>
1.		Rechtsdogmatischer Charakter	198
2.		Erforderlichkeit einer Rechtsgrundlage	201

3.	Rechtsgrundlage des ER von Lissabon im Jahr 2000	203
4.	Erweiterung der Rechtsgrundlage durch den Verfassungsvertrag und den Vertrag von Lissabon	207
5.	Rechtsverbindlichkeit für die MS	209
	a) Beschäftigungspolitik:	210
	b) Wirtschaftspolitik:	213
6.	Rechtsgrundlagen am Beispiel der Sozialpolitik	214
7.	Implied Powers-Doktrin	220
<b>II.</b>	<b><i>Andere atypische EU - Handlungsformen</i></b>	<b>222</b>
1.	Grün- und Weißbücher	223
2.	Intergouvernementale Zusammenarbeit	224
3.	Dialog mit den Sozialpartnern	230
4.	Good Governance	233
5.	Zusammenfassung	234
<b>III.</b>	<b><i>Koordinierungsmodelle internationaler Organisationen</i></b>	<b>235</b>
<b>IV.</b>	<b><i>Justiziabilität der OMK</i></b>	<b>238</b>
1.	Rechtliche Möglichkeiten	238
	a) Maßnahmen des ER	238
	b) Maßnahmen eines MS oder von Gemeinschaftsorganen	238
2.	OMK und Subsidiarität	243
<b>V.</b>	<b><i>Parlamentarische Mitwirkung</i></b>	<b>250</b>
1.	EU - Parlament und nationale Parlamente	250
2.	Präventive Beteiligung	253
<b>VI.</b>	<b><i>Kooperative Rechtsetzung und Verfassungsrecht</i></b>	<b>255</b>
1.	Problemstellung	255
2.	OMK und der Gesetzesvorbehalt	258
3.	Einbeziehung des Parlaments	259





Inhaltsverzeichnis	VII
<b>IV. OMK und Globalisierung</b>	<b>314</b>
<b>V. Zukünftige EU - Verfassungsverträge</b>	<b>316</b>
1. Rechtsgrundlage	316
2. Vertragselemente	317
<b>VI. Formulierungsvorschlag</b>	<b>319</b>
1. Begründung, Allgemeiner Teil	322
2. Begründung, Besonderer Teil	323
<b>Zusammenfassung</b>	<b>327</b>
<b>Literaturverzeichnis</b>	<b>331</b>